



НАЦИОНАЛНА КОМИСИЯ
ЗА БОРБА С ТРАФИКА НА ХОРА

НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТРАФИКА НА ХОРА И ЗАКРИЛА НА ЖЕРТВИТЕ ЗА 2008 г.

Трафикът на хора в световен мащаб представлява сериозно нарушение на човешките права. Той накърнява честта и достойнството на жертвите, а в някои случаи и правото им на живот. Като форма на организирана престъпност трафикът на хора подкопава основните принципи на законовия ред и демократичните стандарти на обществото. Транснационалният характер на явлението изисква обединените усилия на всички ангажирани с проблема институции на национално, регионално и международно ниво.

Националната програма за предотвратяване и противодействие на трафика на хора и закрила на жертвите за 2008 г. се приема в изпълнение на Закона за борба с трафика на хора и в съответствие с международните стандарти и ангажиментите на Република България във връзка с членството ни Европейския съюз.

РАЗДЕЛ I

„ИНСТИТУЦИОНАЛНИ И ОРГАНИЗАЦИОННИ МЕРКИ”

Основна цел:

Изграждане на административните структури, предвидени в Закона за борба с трафика на хора, на национално и местно ниво и осигуряване на тяхното ефективно функциониране.

Дейности:

1. Развиване на дейността на местните комисии за борба с трафика на хора (МКБТХ) във Варна, Бургас, Пазарджик и Сливен.

Отговорна институция: НКБТХ, МКБТХ

Партньори: регионалните звена на представените в НКБТХ институции; MOM и НПО

Финансиране: от бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми.

Срок: декември 2008 г.

2. Създаване и структуриране на най-малко две местни комисии за борба с трафика на хора (МКБТХ) във рисковите общини Монтана, Враца, Видин, Добрич, Велико Търново, Благоевград и Хасково.

Отговорна институция: НКБТХ, кметове на съответните общини

Партньори: регионалните звена на представените в НКБТХ институции; МОМ и НПО

Финансиране: от бюджета на НКБТХ; средства по проекти и програми

Срок: декември 2008 г.

3. Откриване на приют за временно настаняване и центрове за закрила и помощ на жертви на трафик на хора към местните комисии по т.1.

Отговорна институция: НКБТХ, МКБТХ

Партньори: съответните общини, МОМ и НПО

Финансиране: от бюджета на НКБТХ, средства по проекти и програми

Срок: декември 2008 г.

4. Създаване на кризисен център за временно настаняване на деца-жертви на трафик на хора в София.

Отговорна институция: Столична община

Партньори: ДАЗД, АСП, НКБТХ, ЦКБППНМ и МОМ

Финансиране: Столична община

Срок: август 2008 г.

5. Създаване на организация за проучване, анализ и отчетност на статистически данни във връзка с трафика на хора към НКБТХ.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: МВР, ДАНС, МВнР, ВКП, МП, МТСП, ДАЗД, ЦКБППНМ и НПО

Финансиране: средства по проекти програми

Срок: постоянен

6. Създаване на национален механизъм за насочване на жертви на трафик.

Отговорна институция: НКБТХ и фондация "Асоциация Анимус"

Партньори: МВР, ДАНС, МВнР, ВКП, МП, МТСП, ДАЗД, НПО

Финансиране: средства по проекти програми

Срок: декември 2008 г.

РАЗДЕЛ II

„ПРЕВЕНЦИЯ”

Основна цел

Повишаване на осведомеността на обществото по проблемите на трафика на хора, разработване на механизми за неговото ограничаване и създаване на обществена непримиримост към това явление.

Дейности:

1. Обхващане на рисковите групи от населението (жени, деца и представители на етническите малцинства) и информирането им за рисковете и последствията от трафика на хора.

1.1. Разширяване на обхвата на обучението по правата на човека и правата на детето в средното образование и предучилищната подготовка и възпитание, като се използват възможностите на общообразователната подготовка, извънкласните и извънучилищни дейности.

Отговорна институция: МОН

Партньори: МКБТХ, ЦКБППМН, РИО МОН, МОМ

Финансиране: от бюджетите на МОН, МК, ДАЗД, ЦКБППМН; средства по проекти и програми

Срок: постоянен

1.2. Създаване, разпространяване и популяризиране на обучителни модули и модели на местни и училищни политики, информационни материали и пособия за учители, секретари и членове на МКБППМН, ученици и родители във връзка с темите на сексуалната експлоатация и трафика на хора.

Отговорна институция: МОН

Партньори: РИО МОН, МЗ, ДАЗД, ЦКБППМН, НКБТХ, МКБТХ, МВР, ДАНС; МОМ, НПО

Финансиране: от бюджетите на МЗ, МК, ДАЗД, ЦКБППМН, МВР; средства по проекти и програми

Срок: постоянен

- 1.3. Разяснителни дейности по правата на жертвите на трафик на хора и на възможностите за оказване на помощ и закрила сред представители на рисковите групи, особено сред етническите малцинства.

Отговорна институция: МКБТХ

Партньори: МВР, ДАНС, МВнР, ДАЗД, АСП, МОН; MOM и НПО

Финансиране: от бюджетите на съответните институции и средства по проекти и програми на партньорските организации

Срок: постоянен

2. Провеждане на изследвания и организиране на информационни кампании:

- 2.1. Изработване на два справочника (включително на електронен носител): справочник с информация за националното и международно законодателство и институционалната рамка за превенция и противодействие на трафика на хора и справочник с интернет адреси на държавни и неправителствени организации, предоставящи информация за явлението трафик на хора и възможностите за действие при предполагаем трафик и информация за здравните услуги и здравни грижи, предоставени на лица, жертви на трафик.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: всички представени в НКБТХ институции, MOM и НПО

Финансиране: от бюджета на НКБТХ; средства по проекти и програми

Срок: юли 2008 г.

- 2.2. Популяризиране на специализираната електронна страница на НКБТХ, ДАЗД, ЦКБППНМ.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: МВР, ДАНС, ДАЗД, ЦКБППНМ, МП, МТСП, МОН

Финансиране: от бюджетите на НКБТХ, ДАЗД и ЦКБППНМ; средства по проекти и програми

Срок: декември 2008 г.

- 2.3. Провеждане на информационна кампания за повишаване на осведомеността на обществото по проблемите на трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, МОН, ЦКБППМН, МКБТХ, Агенция по заетостта; МОМ, международни и неправителствени организации

Финансиране: от бюджетите на съответните институции; средства по проекти и програми

Срок: декември 2008 г.

- 2.4. Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността рисковите групи по проблемите на трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, МОН, ЦКБППМН, МКБТХ, Агенция по заетостта; МОМ, международни и неправителствени организации

Финансиране: от бюджетите на съответните институции; средства по проекти и програми

Срок: декември 2008 г.

- 2.5. Провеждане на съвместни инициативи с медиите за отразяване на проблемите, свързани с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: всички представени в НКБТХ институции и НПО

Финансиране: НКБТХ и партньорските организации

Срок: постоянен

РАЗДЕЛ III

„ОБУЧЕНИЕ И КВАЛИФИКАЦИЯ НА КАДРИ”

Основна цел

Първоначално обучение на кадрите в новосъздадените структури по Закона за борба с трафика на хора и повишаване квалификацията на служителите в институциите, работещи по проблемите на трафика. Изграждане на капацитет на НКБТХ за кандидатстване и участие в европейски проекти.

1. Обучение на служителите от администрацията на НКБТХ и на МКБТХ, както и на експертите от постоянната работна група към НКБТХ.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: представените в НКБТХ институции; МОМ, НПО и международни донори

Финансиране: бюджет на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2008 г.

2. Обучение на магистрати в областта на предотвратяването и противодействието на трафика на хора.

Отговорна институция: МП, НИП

Финансиране: от бюджетите на МП и НИП; средства по проекти и програми

Срок: постоянен

3. Повишаване квалификацията на служителите на МВР, работещи по трафика на хора в Академията на МВР и нейните центрове за специализация и професионална подготовка.

Отговорна институция: МВР, ДАНС

Финансиране: от бюджета на МВР

Срок: постоянен

4. Обучение на разследващите органи по методиките на разследване на престъпления, свързани с трафик на хора.

Отговорна институция: МВР, ДАНС, НСлС, ВКП

Финансиране: бюджет на МВР

Срок: постоянен

5. Включване на обучителен модул на тема „Трафик на хора: причини, идентификация и закрила на жертвите” в програмата на Дипломатическия институт.

Отговорна институция: НКБТХ, МВнР, Дипломатически институт на МВнР

Финансиране: от бюджета на МВнР

Срок: постоянен

6. Организиране и провеждане на обучение на журналисти по въпросите на превенцията и противодействието на трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, НПО

Финансиране: НКБТХ, средства по проекти и програми

Срок: постоянен

7. Организиране и провеждане на обучение по темата трафик на хора на социални работници и специалисти работещи на горещата телефонна линия за деца преживели насилие и трафик.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, АСП, НПО

Финансиране: НКБТХ, средства по проекти и програми

Срок: декември 2008

8. Запознаване на разследващите органи с „Наръчника за най-добрата практика за полицаи, дознатели и следователи при извършване на процесуални действие с деца-жертви на трафик на сексуална експлоатация”.

Отговорна институция: МВР, ДАНС

Финансиране: от бюджетите на МВР

Срок: постоянен

РАЗДЕЛ IV

„ЗАЩИТА, ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ НА ЖЕРТВИТЕ НА ТРАФИК НА ХОРА”

Основна цел:

Оказване на помощ и съдействие на жертвите на трафик на хора и защита на техните права. Преодоляване на последиците от трафика на хора и реинтегриране на жертвите в обществото.

Дейности:

1. Актуализиране на Координационния механизъм за рефериране и обгрижване на случаи на непридружени български деца и деца-жертви на трафик, завръщащи се от чужбина.

Отговорна институция: ДАЗД, МВР, МВнР, МТСП, АСП, ЦКБППНМ, ДАНС

Партньори: НКБТХ, ЦКБППНМ, МОМ, МОТ, МСС, НПО

Финансиране: от бюджетите на съответните институции; средства по проекти и програми

Срок: май 2008 г.

2. Разработване на мерки за ограничаване и предотвратяване използването на Интернет за привличане на потенциални жертви на трафик на хора.

Отговорна институция: МВР, ДАНС

Партньори: НКБТХ, МТСП, ДАЗД, НПО, МО, интернет доставчици

Финансиране: от бюджета на МВР

Срок: октомври 2008 г.

3. Осигуряване на механизъм за оказване на медицинска и психична помощ в центровете за закрила на жертвите на трафик към МКБТХ.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: МЗ, МКБТХ

Финансиране: от бюджета на НКБТХ

Срок: постоянен

4. Включване на жертвите на трафик в подходящи форми на обучение и квалификация.

Отговорна институция: МОН, МТСП, Агенция по заетостта и съответните общини

Партньори: МКБТХ, ЦКБППНМ, НПО

Финансиране: от бюджетите на МОН, МТСП и Агенция по заетостта, средства по проекти и програми

Срок: постоянен

5. Подпомагане на участието на жертвите на трафика в проекти, програми и мерки по реда на Закона за насърчаване на заетостта.

Отговорна институция: МТСП, Агенция по заетостта

Партньори: НКБТХ и МКБТХ

Финансиране: от бюджета на МТСП, Агенция по заетостта; средства по проекти и програми

Срок: постоянен

РАЗДЕЛ V

„МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО”

Основна цел:

Разгръщане на международната дейност на НКБТХ, развитие на международното сътрудничество и обмен на най-добри практики в областта на предотвратяването и противодействието на трафика на хора.

Дейности:

1. Установяване на двустранни контакти и обмяна на опит и най-добри практики между НКБТХ и сходни структури, както и държавни институции, работещи по въпросите на борбата и превенцията на трафика на хора в държави членки на Европейския съюз, Съвета на Европа и трети държави.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: всички представени в НКБТХ институции, МОМ и НПО

Финансиране: от бюджета на НКБХТ; средства по проекти и програми

Срок: постоянен

2. Представяне на българското законодателство и практика в борбата с трафика с хора в рамките на двустранните отношения и по линия на многостранното сътрудничество.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: всички представени в НКБТХ институции и организации

Финансиране: от бюджетите на НКБТХ; средства по проекти и програми

Срок: постоянен

3. Провеждане на международна кръгла маса за споделяне на опит и добри практики за противодействие на трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: всички представени в НКБТХ институции и организации

Финансиране: от бюджета на НКБХТ; средства по проекти и програми

Срок: октомври 2008 г.

4. Създаване на мрежа от устойчиви партньори на международно ниво за сътрудничество, взаимодействие и координация в областта на услугите за жертвите на трафик.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: международни и неправителствени организации

Финансиране: от бюджетите на НКБТХ; средства по проекти и програми

Срок: постоянен

РАЗДЕЛ VI

„ЗАКОНОДАТЕЛНИ МЕРКИ”

Дейности:

1. Изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс за изпълнение на задълженията на България по чл. 19 от Конвенцията на Съвета на Европа за борба с трафик на хора, за криминализиране на съзнателно използване на услуги от жертви на трафик.

Отговорна институция: МП

Експертна помощ: Върховният касационен съд

Финансиране: от бюджета на МП

Срок: декември 2008 г.

2. Формулиране на искане до ВКС за издаване на тълкователно решение по противоречиви съдебни практики свързани с наказателни дела за престъплението трафик на хора и конкретно противоречието между чл. 159а, ал. 3 и 182б от Наказателния кодекс.

Отговорна институция: ВКП

Експертна помощ: Върховният касационен съд

Финансиране: не е необходимо финансиране

Срок: септември 2008 г.

Приложение: Списък с абrevиатури

АСП	Агенция за социално подпомагане
ВКП	Върховна касационна прокуратура
ВУИ	Възпитателни училища интернати
ДАЗД	Държавна агенция за закрила на детето
ДАНС	Държавна агенция „Национална сигурност”
ДОВДЛРГ	Дом за отглеждани и възпитание на деца лишени от родителски грижи
МВнР	Министерство на външните работи
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЗ	Министерство на здравеопазването
МК	Министерство на културата
МКБТХ	Местна комисия за борба с трафика на хора
МОМ	Международна организация по миграция
МОН	Министерство на образованието и науката
МОТ	Международна организация на труда
МП	Министерство на правосъдието
МСС	Международна социална служба
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
НИП	Национален институт на правосъдието
НКБТХ	Национална комисия за борба с трафика на хора
НПО	Неправителствени организации
НСлС	Национална следствена служба
СЕМ	Съвет за електронни медии
СПИ	Социално педагогически интернати
ЦКБШМН	Централна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни