



НАЦИОНАЛНА КОМИСИЯ
ЗА БОРБА С ТРАФИКА НА ХОРА

**НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА
ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
НА ТРАФИКА НА ХОРА И ЗАКРИЛА НА ЖЕРТВИТЕ ЗА 2009 г.**

Трафикът на хора в световен мащаб представлява сериозно нарушение на човешките права и е свързан със злоупотреба с човешкото достойнство. Като форма на организирана престъпност, трафикът на хора подкопава основните принципи на законовия ред и демократичните стандарти на обществото. Транснационалният характер на явлението изисква обединените усилия на всички ангажирани с проблема институции на национално, регионално и международно ниво.

В тази връзка правителството на Република България представя Националната програма за предотвратяване и противодействие на трафика на хора и закрила на жертвите за 2009 г., която се приема в изпълнение на Закона за борба с трафика на хора и в съответствие с международните стандарти и ангажиментите на България като страна, член на Европейския съюз.

Националната програма се изготвя от Националната комисия за борба с трафика на хора към Министерския съвет с експертната подкрепа на Постоянната работна група към комисията. Предотвратяването на трафика на хора с цел сексуална и трудова експлоатация и на трафика на деца има сериозен фокус в Националната програма. Борбата с трафика на жени и деца изисква продължителни усилия - най-вече за премахване на първопричините като липсата на информираност, бедността и липсата на икономически възможности.

Националната комисия е създадена по силата на чл. 4 от Закона за борба с трафика на хора. Тя организира и координира взаимодействието между отделните ведомства и организации по прилагането на Закона за борба с трафика на хора, определя и ръководи прилагането на националната политика и стратегия в областта на противодействието на трафика на хора.

Причините, водещи до трафик на хора, са сложни и лесни решения за противодействие няма. Ето защо мерките, които налагаме чрез Националната програма, имат широк спектър - приоритет е даден на превенцията и закрилата на жертвите, успоредно със засилено преследване и наказване на този вид престъпления.

РАЗДЕЛ I

„ИНСТИТУЦИОНАЛНИ И ОРГАНИЗАЦИОННИ МЕРКИ”

Основна цел:

Изграждане на административните структури, предвидени в Закона за борба с трафика на хора, на национално и местно ниво и осигуряване на тяхното развитие и ефективно функциониране.

Дейности:

1. Развиване на дейността на Местните комисии за борба с трафика на хора (МКБТХ) в градовете Варна, Бургас, Пазарджик, Сливен, Монтана и Благоевград.

Отговорна институция: НКБТХ, МКБТХ

Партньори: Регионалните звена на представените в НКБТХ институции, МО и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

2. Създаване и структуриране на най-малко две местни комисии за борба с трафика на хора (МКБТХ) в рисковите общини Видин, Добрич, Велико Търново, Сандански и Свиленград.

Отговорна институция: НКБТХ, кметове на съответните общини

Партньори: Регионалните звена на представените в НКБТХ институции, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

3. Проучване на възможността за откриване на приют за временно настаняване на жертви на трафик на хора към Местните комисии за борбата с трафика на хора в градовете Бургас и Сливен.

Отговорна институция: НКБТХ, МКБТХ

Партньори: Община Бургас, Община Сливен, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

4. Проучване, анализ и отчетност на статистически данни във връзка с трафика на хора към НКБТХ.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: МВР, ДАНС, МВнР, ВКП, МП, МТСП, ДАЗД, ЦКБППМН и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

5. Развиване на националния механизъм за насочване на жертви на трафик.

Отговорна институция: НКБТХ и фондация “Асоциация Анимус”

Партньори: МВР, ДАНС, МВнР, ВКП, МП, МТСП, ДАЗД, ЦКБППМН, НПО

Финансиране: Средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

6. Проучване и анализ на съществуващите практики на безплатни горещи телефонни линии в България и проследяване на изследването на Европейската комисия за създаване на единна европейска телефонна линия.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, фондация “Асоциация Анимус”, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: октомври 2009 г.

РАЗДЕЛ II

„ПРЕВЕНЦИЯ”

Основна цел

Повишаване на осведомеността на обществото по проблемите на трафика на хора, разработване на механизми за неговото ограничаване и създаване на обществена непримиримост към това явление.

Дейности:

1. Обхващане на рисковите групи от населението (жени, деца, представители на етническите малцинства, безработни и социално слаби) и информирането им за рисковете и последствията от трафика на хора.

- 1.1. Създаване на рамкови насоки за развитие на образователни политики по проблема трафик на хора, които да включват основни цели, теми, ключови послания и резултати, съобразени с възрастовите особеностите на децата.

Отговорна институция: МОН

Партньори: НКБТХ, ЦКБППМН, РИО на МОН, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на МОН, средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

- 1.2. Създаване и прилагане на обучителни модули във връзка с рисковете и последствията от трафика на хора, насочени към ученици, учители и родители.

Отговорна институция: НКБТХ, МОН

Партньори: РИО на МОН, ДАЗД, МЗ, МВР, ЦКБППМН, МКБТХ, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджетите на НКБТХ, МОН, ДАЗД, ЦКБППМН, МВР, средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

- 1.3. Създаване и разпространение на информационни материали за учители, секретари и членове на МКБППМН относно сексуалната и трудовата експлоатация.

Отговорна институция: НКБТХ, МОН

Партньори: РИО на МОН, ДАЗД, МЗ, МВР, ЦКБППМН, МКБТХ, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджетите на НКБТХ, МОН, ДАЗД, ЦКБППМН, МВР, средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

- 1.4. Провеждане на разяснителни дейности по правата на жертвите на трафик на хора и на възможностите за оказване на помощ и закрила в България и чужбина сред представители на рисковите групи (особено сред етническите малцинства и в икономически слабо развитите общности).

Отговорна институция: НКБТХ, МКБТХ

Партньори: МОН, МВР, ДАНС, МВнР, ДАЗД, АСП, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджетите на съответните институции и средства по проекти и програми на партньорските организации

Срок: Постоянен

2. Провеждане на изследвания и организиране на информационни кампании.

2.1. Популяризиране на дейността на Националната комисия чрез различни комуникационни канали.

Отговорна институция: НХБТХ

Партньори: МОН, МВР, МВнР, МТСП, ДАЗД, медии и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

2.2. Провеждане на информационна кампания за повишаване на осведомеността на обществото във връзка с трафика на хора с цел трудова експлоатация.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: МТСП, МОН, АСП, АЗ, МКБТХ, МОМ, МО и НПО

Финансиране: От бюджетите на НКБТХ и МТСП и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

2.3. Провеждане на информационна кампания за повишаване на осведомеността на обществото във връзка с трафика на хора с цел сексуална експлоатация и трафика на деца.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, МОН, ЦКБППМН, МКБТХ, АСП, МОМ, МО и НПО

Финансиране: От бюджетите на НКБТХ и ДАЗД и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

2.4. Провеждане на информационна кампания, насочена към родителите, за повишаване на тяхната осведоменост за рисковете и последствията от трафика на хора за техните деца.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, МОН, ЦКБППМН, МКБТХ, АЗ, МОМ, МО и НПО

Финансиране: От бюджетите на съответните институции и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

2.5. Провеждане на съвместни инициативи с медиите за отразяване на проблемите, свързани с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Всички представени в НКБТХ институции, медии и НПО

Финансиране: НКБТХ и партньорските организации

Срок: декември 2009 г.

2.6. Популяризиране на Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадалите от престъпления, включително и от трафик на хора, сред рисковите групи и особено сред идентифицираните жертви и свидетелите по дела за трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ, МП

Партньори: МОН, МВР, МВнР, МТСП, ДАЗД, медии и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и МП и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

РАЗДЕЛ III

„ОБУЧЕНИЕ И КВАЛИФИКАЦИЯ НА КАДРИ“

Основна цел

Повишаване на капацитета на служителите и на структурите на НКБТХ за кандидатстване и участие в европейски проекти.

1. Обучение на служителите от администрацията на НКБТХ и първоначално обучение на кадрите в новосъздадените структури по Закона за борба с трафика на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Представените в НКБТХ институции, МОМ, МО и НПО

Финансиране: Бюджет на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

2. Повишаване на квалификацията на служителите в институциите, работещи по проблемите на трафика, и на експертите от постоянната работна група към НКБТХ.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Представените в НКБТХ институции, МОМ, МО и НПО

Финансиране: Бюджет на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

3. Обучение на магистрати в областта на предотвратяването и противодействието на трафика на хора.

Отговорна институция: МП, НИП

Финансиране: От бюджетите на МП и НИП и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

4. Обучение за служители на МВР и ДАНС, които преминават курсовете за първоначална подготовка, повишаване на квалификация, специализация и актуализация на специализацията в Академията на МВР.

Отговорна институция: МВР, ДАНС

Финансиране: От бюджетите на МВР и ДАНС

Срок: Постоянен

5. Обучение на разследващите органи по методиките за разследване на престъпления, свързани с трафик на хора.

Отговорна институция: МВР, НСлС, ВКП

Финансиране: От бюджетите на МВР, ДАНС, НСлС, ВКП

Срок: Постоянен

6. Разширяване на обучителния модул на тема „Трафик на хора: причини, идентификация и закрила на жертвите” в програмата на Дипломатическия институт на МВнР.

Отговорна институция: НКБТХ, МВнР, Дипломатическият институт на МВнР

Финансиране: От бюджета на МВнР

Срок: Постоянен

7. Организиране и провеждане на обучение по темата трафик на хора на социални работници и специалисти, работещи на горещата телефонна линия за деца, преживели насилие и/или станали жертва на трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, АСП, НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

8. Организиране и провеждане на специализирано обучение на служителите и социалните работници от кризисните центрове за деца, жертви на насилие и трафик, за работа с деца, преживели насилие и/или станали жертви на трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: ДАЗД, АСП, МО и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

9. Организиране и провеждане на специализирано обучение на служителите в приюта за временно настаняване на жертви на трафик на хора към Местната комисия за борбата с трафика на хора, гр. Варна.

Отговорна институция: НКБТХ, МКБТХ

Партньори: ДАЗД, АСП, МО и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

10. Обучение на служителите на гранично-пропускателните пунктове за методите за идентифициране на жертви на трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ, МВР

Партньори: МКБТХ, МО и НПО

Финансиране: От бюджетите на НКБТХ и МВР, средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

РАЗДЕЛ IV

„ЗАЩИТА, ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ НА ЖЕРТВИТЕ НА ТРАФИК НА ХОРА”

Основна цел:

Преодоляване на последиците от трафика на хора и реинтегриране на жертвите в обществото чрез оказване на помощ и съдействие на жертвите и защита на техните права.

Дейности:

1. Използване на разработени добри практики за повишаване на информираността на обществото за рисковете от използването на Интернет за привличане на потенциални жертви на трафик на хора.

Отговорна институция: МВР

Партньори: НКБТХ, МКБТХ, МТСП, ДАЗД, ДАНС, НПО, МО, интернет доставчици

Финансиране: От бюджета на МВР и ДАНС

Срок: октомври 2009 г.

2. Осигуряване на механизъм за оказване на медицинска и психологична помощ в центровете за закрила и помощ на жертвите на трафик към МКБТХ.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: МТСП, МЗ, МКБТХ

Финансиране: От бюджета на НКБТХ

Срок: Постоянен

3. Разработване на програми за подходящи форми на обучение и квалификация, отговарящи на нуждите на жертвите на трафика на хора.

Отговорна институция: МОН, МТСП, АЗ и съответните общини

Партньори: МКБТХ, ЦКБПНМ, НПО

Финансиране: От бюджетите на МОН, МТСП и АЗ, средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

4. Подпомагане на участието на жертвите на трафик в проекти, програми и мерки по реда на Закона за насърчаване на заетостта.

Отговорна институция: МТСП, АЗ

Партньори: НКБТХ, МКБТХ

Финансиране: От бюджета на МТСП и АЗ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

5. Разработване на минимални стандарти за закрила на жертвите на трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ, фондация "Асоциация Анимус"

Партньори: МВР, МТСП, ДАЗД, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

6. Разработване на критерии за идентификация на жертви на трафик.

Отговорна институция: НКБТХ, МВР

Партньори: ДАНС, МВнР, ВКП, МТСП, ДАЗД, ЦКППМН, фондация “Асоциация Анимус” и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

7. Създаване на процедура за оценка на риска за жертвите на трафик на хора при завръщането им в региона или в страната на произход.

Отговорна институция: НКБТХ, фондация “Асоциация Анимус”

Партньори: МВР, МТСП, ДАЗД, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

8. Създаване на стандарти и насоки за предоставяне на психологическа подкрепа и социални услуги от държавни институции и неправителствени организации - доставчици на услуги за жертви на трафик.

Отговорна институция: НКБТХ, фондация “Асоциация Анимус”

Партньори: МТСП, ДАЗД, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: декември 2009 г.

РАЗДЕЛ V

„МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО”

Основна цел:

Развитие на международното сътрудничество чрез обмен на добри практики в областта на предотвратяването и противодействието на трафика на хора, представяне на българското законодателство и на изградените партньорства по линия на двустранното и многостранното сътрудничество.

Дейности:

1. Развиване на двустранните контакти със страни, крайна дестинация за българските жертвите на трафик на хора, както и със страни на произход.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Всички представени в НКБТХ институции, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБХТ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

2. Провеждане на работни визити в страни на крайна дестинация за български жертви на трафик на хора с цел подобряване на сътрудничеството, споделяне на опит по превенцията, закрилата на жертвите и работата по случаи на трафик на хора.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Всички представени в НКБТХ институции, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБХТ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

3. Обмяна на опит и добри практики между НКБТХ и сходни структури, работещи по въпросите на борбата и превенцията на трафика на хора, в държавите-членки на Европейския съюз, Съвета на Европа, ОССЕ и трети държави.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Всички представени в НКБТХ институции, МОМ и НПО

Финансиране: От бюджета на НКБХТ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

4. Представяне на българското законодателство и практика в борбата с трафика на хора в рамките на двустранните отношения и по линия на многостранното сътрудничество.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Всички представени в НКБТХ институции и организации

Финансиране: От бюджетите на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

5. Провеждане на международна кръгла маса за споделяне на опит и добри практики за противодействие на трафика на хора с цел трудова експлоатация.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: Всички представени в НКБТХ институции и организации

Финансиране: От бюджета на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: ноември 2009 г.

6. Създаване и развиване на мрежа от устойчиви партньори на международно ниво за сътрудничество, взаимодействие и координация в областта на предоставянето на услуги за жертвите на трафик.

Отговорна институция: НКБТХ

Партньори: МО и НПО

Финансиране: От бюджетите на НКБТХ и средства по проекти и програми

Срок: Постоянен

РАЗДЕЛ VI

„ЗАКОНОДАТЕЛНИ МЕРКИ”

Основна цел

Осъвременяване на законодателните мерки с цел подобряване на ефективното противодействието на трафика на хора в България в контекста на европейската политика за борба с това престъпление.

Дейности:

1. Изготвяне на предложение за изменение на съществуващата процедура в Закона за българските документи за самоличност за безвъзмездно издаване на лични документи на жертвите на трафик в населени места, различни от постоянната им адресна регистрация, особено в случаите, когато има висок риск за жертвите при завръщане по родните им места.

Отговорна институция: МВР

Експертна помощ: ВКС, НКБТХ

Финансиране: От бюджета на МВР

Срок: юни 2009 г.

Приложение: Списък с абривиатури

АЗ	Агенция по заетостта
АСП	Агенция за социално подпомагане
ВКП	Върховна касационна прокуратура
ВКС	Върховен касационен съд
ДАЗД	Държавна агенция за закрила на детето
ДАНС	Държавна агенция „Национална сигурност”
МВнР	Министерство на външните работи
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЗ	Министерство на здравеопазването
МКБППМН	Местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни
МКБТХ	Местна комисия за борба с трафика на хора
МО	Международни организации
МОМ	Международна организация по миграция
МОН	Министерство на образованието и науката
МП	Министерство на правосъдието
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
НИП	Национален институт на правосъдието
НКБТХ	Национална комисия за борба с трафика на хора
НПО	Неправителствени организации
НСлС	Национална следствена служба
ОССЕ	Организация за сигурност и сътрудничество в Европа
РИО	Регионални инспекторати по образованието
ЦКБППМН	Централна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни